



A RADIOAKTÍV HULLADÉK FELDOLGOZÓ ÉS TÁROLÓ BIZTONSÁGI ÖVEZETÉNEK FELÜLVIZSGÁLATA

AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2017.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon: 06-1-436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS.....	5
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	5
A közmeghallgatás menete	6
3. ELŐZMÉNYEK.....	7
4. A BIZTONSÁGI ÖVEZET FELÜLVIZSGÁLATÁRA VONATKOZÓELJÁRÁS ISMERTETÉSE	8
Kérelem.....	8
Jogsabályi előírások.....	9
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	9
Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény szerint atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott engedélyek birtokában, és rendszeres hatósági ellenőrzés mellett történhet. A radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetének kijelölése és felülvizsgálata; az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) hatáskörébe tartozik. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények teljesüléséért felelős. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (továbbiakban: RHFT) feladata az országban keletkező, nem atomerőművi eredetű kis és közepes aktivitású radioaktív hulladékok átvétele, kezelése és elhelyezése.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2017. október 11-én elindította az RHFT kijelölt biztonsági övezetének felülvizsgálatára irányuló közigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumának eszköze.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező közigazgatási eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő ügyfelek, érdeklődők számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni a biztonsági övezet jogi hátterét, a közigazgatási hatósági eljárást, és ezekről kifejtetni álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdés 12. pontja értelmében a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetének kijelölése és felülvizsgálata az OAH hatáskörébe tartozik. A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 63. §-a értelmében radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetének felülvizsgálatára irányuló eljárásban, a

nagylétszámú Ügyfél miatt, közmeghallgatást kell tartani. A közmeghallgatás helyéről és idejéről legalább öt nappal korábban hirdetményi úton, továbbá közhírré tétel (OAH honlap: www.oah.hu) útján értesíteni kell az érintetteket. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő jegyzőkönyv megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlattal rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (1) bekezdése meghatározza az ügyfelek körét is a radioaktív hulladék-tárolók engedélyezési eljárásaiban. Az RHFT kijelölt biztonsági övezetének felülvizsgálatára indított államigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- az RHFT üzemeltetési engedélyével rendelkező RHK Kft.,
- a felülvizsgálat benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték (Atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. §),

A közmeghallgatásra **2017. december 14-én 16:00-kor Kisnémediben, a Művelődési Ház nagytermében** (2165 Kisnémedi, Fő út 7.) kerül sor, melyen bárki részt vehet.

A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitását követően a közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a közmeghallgatáson jelenlévőkre vonatkozó szabályokat.
- Az RHFT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja a biztonsági övezet felülvizsgálat indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az OAH és az RHK Kft. képviselőinek, röviden kifejtethetik véleményüket, álláspontjukat a biztonsági övezet felülvizsgálatára vonatkozó eljárásról és annak általuk várt eredményéről.

- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem elérhető a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet a megadott elérhetőségén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A kérdések megválaszolását követően az OAH ismerteti a biztonsági övezet felülvizsgálatára vonatkozó eljárás további lépéseit.

3. ELŐZMÉNYEK

A nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet hatályba lépését követően újraszabályozta a nukleáris létesítmények és a radioaktív hulladék-tárolók biztonsági övezetével kapcsolatos kérdéseket. E rendelet szerint a már üzemeltetési engedéllyel rendelkező létesítmények esetében a hatálybalépést követő 120 napon belül a biztonsági övezetet kijelölő szervnek, amely az akkor az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat Országos Tisztifőorvosi Hivatala (továbbiakban: ÁNTSZ OTH) volt, le kellett folytatnia a kijelölt biztonsági övezet felülvizsgálatát, illetve vizsgálnia kellett a kijelölés szükségességét és megtörténtét. Az ÁNTSZ OTH 2012-ben hivatalból indított eljárása során az RHK Kft., mint az RHFT engedélyese a biztonsági övezet határára írásban tett javaslatot. Mivel az RHFT átmeneti tárolójába betárolható hulladékok összaktivitása a biztonsági övezet felülvizsgálatakor érvényes üzemviteli biztonsági jelentése szerint meghaladta a 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet szerinti nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló, a biztonsági övezet kijelölésének szükségességét előíró küszöbértéket, ezért az RHFT biztonsági övezete kijelölésre került.

Az RHK Kft. részletes számításokkal és elemzésekkel alátámasztott beadványát, amely elsősorban a lakosság sugárterhelés elleni védelme szempontjából tett javaslatot a biztonsági övezet kiterjedésére, az ÁNTSZ OTH 2012. 04. 19-én kelt KEF-6185-5/2012. iktatószámú határozatában elfogadta. A döntés szerint „A biztonsági övezet határának földfelszíni távolsága a Munkahelyi Sugárvédelmi Szabályzatban jóváhagyott ellenőrzött terület határától kifelé, merőlegesen mért 100 méter”.

Az ÁNTSZ OTH határozata alapján a Váci Körzeti Földhivatal 2012. július 18-án kelt 39002/2012.05.18. ügyiratszámú határozatával a „biztonsági övezet fennállásának tényét” az érintett Kismémedi 0122/3 hrsz.-ú ingatlanra, valamint a Püspökszilágy 043/20 hrsz.-ú ingatlanra bejegyezte.

Az RHFT jelenleg rendelkezik kijelölt biztonsági övezettel, amely az ingatlannyilvántartásba is fel van jegyezve.

4. A BIZTONSÁGI ÖVEZET FELÜLVIZSGÁLATÁRA VONATKOZÓ ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

Kérelem

Az RHK Kft. 2017. október 11-én benyújtotta „A püspökszilágyi RHFT kijelölt biztonsági övezetének felülvizsgálata” tárgyú kérelmét.



Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.
 Felelősséggel – Biztonsággal – Garanciákkal www.rhk.hu

Országos Atomenergia Hivatal
 Hullán Szabolcs
 főigazgató-helyettes

Budapest
 Fényes Adolf u. 4.
 1036

Paks, 2017. október 9.
 Iktatószám: PA/0537-001/2017
 Ügyintéző: Molnár Péter
 Tel.: +36 30 444 8380
 e-mail: molnar.peter@rhk.hu

Tárgy: A püspökszilágyi RHFT kijelölt biztonsági övezetének felülvizsgálata

Tisztelt Főigazgató-helyettes Úr!

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (székhelye: 2040 Budaörs, Puskás Tivadar út 11., levelezési cím: 7031 Paks, Pf.: 12., Cg. 13-09-116986, KSH azonosító száma: 18680188-3822-572-13, a továbbiakban: **RHK Kft.**), mint a püspökszilágyi Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (RHFT) engedélyese, a 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet 6. § (4) bekezdése alapján **kezdeményezi az RHFT kijelölt biztonsági övezetének felülvizsgálatát.**

Az RHFT jelenleg rendelkezik kijelölt biztonsági övezettel, amely az ingatlan-nyilvántartásba is fel van jegyezve. Az RHK Kft. 2012 áprilisában benyújtott javaslata alapján az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat Országos Tisztifőorvosi Hivatala (OTH) 2012. 04. 19-én kelt KEF-6185-5/2012. iktatószámú határozatában úgy döntött, hogy az RHFT „biztonsági övezet határának földfelszíni távolsága a Munkahelyi Sugárvédelmi Szabályzatban jóváhagyott ellenőrzött terület határától kifelé, merőlegesen mért 100 méter”. Ez a meghatározás gyakorlatilag meg egyezik a 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: **Rendelet**) 5. § (5) bekezdése szerinti minimális távolsággal. Az OTH határozata alapján a Váci Körzeti Földhivatal 2012. július 18-án kelt 39002/2012.05.18. ügyiratszámú határozatával a „biztonsági övezet fennállásának tényét” az érintett Kismémedi 0122/3 hrsz.-ú ingatlanra, valamint a Püspökszilágy 043/20 hrsz.-ú ingatlanra bejegyezte.

A biztonsági övezet kijelölésének célja az volt, hogy biztosítsa a lakosság számára a radioaktív hulladék-tároló normál üzemi állapotban történő üzemeltetéséből adódó sugárterheléssel szembeni védelmét. Ugyanakkor a Rendelet 3. § (2) bekezdése azt is előírja, hogy a biztonsági övezet kijelölésével biztosítani kell a radioaktív hulladék-tároló létesítmény védelmét a környezetben végzendő emberi tevékenységgel szemben, továbbá a létesítmény biztonságos üzemeltetésének megalapozásánál figyelembe vett körülmények tartós fennmaradását is. Ez utóbbi előírás teljesi-






RHK Kft. Paks Kirendeltség: 7031 Paks, Pf.: 12, Hrsz.: 8803/2
 Telefon: 75/519-541 • Fax: 75/519-569
 PMBC Cégjegyzékszám: 13-09-116986




A felülvizsgálatot azzal indokolta, hogy az RHK Kft. az újonnan hatályba lépett, a radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését biztosító tároló létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet 117. § szerint az RHFT létesítményre vonatkozó követelmények teljesülésére lefolytatott egy vizsgálatot. Ennek eredményeképpen megállapításra került, hogy az RHFT kijelölt biztonsági övezetét felül kell vizsgálni.

A felülvizsgálat megalapozásához az RHK Kft. benyújtotta a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetére vonatkozó „Javaslat az RHFT kijelölt biztonsági övezetének felülvizsgálatára” című dokumentációt, amely az RHFT környezetében élő lakosság sugárterheléssel szembeni védelmét, valamint a földtani környezet biztonsági funkcióinak védelmét meghatározó biztonsági övezet kiterjedését és szerepét mutatja be. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

A felülvizsgálat elsődleges célja az, hogy a biztonsági övezet biztosítsa az RHFT biztonságos üzemeltetése megalapozásánál figyelembe vett körülmények tartós fennmaradását, illetve biztosítsa a telephely biztonságos üzemeltethetőségét.

Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 15. pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti. Az OAH az eljárás során a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetére vonatkozó követelmények maradéktalan teljesülését vizsgálja meg.

A hatósági eljárás ügyintézési ideje – a közigazgatási eljárás 2017. októberi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 120 nap, amely nem hosszabbítható.

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e a felülvizsgálat feltételeként a jogszabályokban előírt biztonsági követelmények, továbbá biztosított-e a tároló létesítmény biztonságos üzemeltetése.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- a benyújtott dokumentáció teljességére, tartalmi és formai megfelelőségére;
- teljesülnek-e a radioaktív hulladék-tárolók biztonsági övezetére vonatkozó érvényes követelmények;
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi követelmények teljesülését;
- minden szempontból alátámasztja-e a benyújtott dokumentáció a tároló biztonsági övezet földfelszíni és mélységi kiterjedését.

Az eljárás további menete

A közmeghallgatást követően az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat megismerve hozza meg határozatát az OAH az RHFT biztonsági övezet felülvizsgálat tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatás jegyzőkönyvét és az engedélyezési eljárásában hozott határozatát az OAH hirdetmény útján fogja közzétenni Kisnémedi és Püspökszilágyi polgármesteri hivatalainak hirdetőtábláján, az OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján (www.oah.hu). A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik közzétété. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek a közzétételtől számított harminc napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címzett, de az OAH-hoz benyújtott - kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.